

## تأثير الدين العام على النمو الاقتصادي في مصر

دكتور

هيثم محمد عبد القادر

مدرس الاقتصاد والمالية العامة

عضو الجمعية المصرية للأقتصاد السياسي والاحصاء والتشريع

المقدمة:-

يمثل تزايد معدل الدين العام بشكل كبير احد اهم الاتار السلبية التي تقلق المتخصصين في علم الاقتصاد علي الاقتصاد القومي للدولة من خلال اثره علي كل من الاستثمار و سعر الفايدة و ارتفاع معدلات التضخم الامر الذي ينعكس بدوره علي كل من الاستهلاك و انخفاض معدلات الطلب الكلي الامر الذي يؤثر بالسلب علي مستوى الرفاهية الاقتصادية و انخفاض مستوى المعيشة.

يمثل الدين العام قيمة ما تم اقتراضه بواسطة الحكومة او الهيئات العامة في الدولة من الغير سواء كان ذلك علي المستوى المحلي او المستوى الدولي بهدف تمويل اعمالها نظراً لعدم وجود الموارد المالية الكافية لتمويل هذه النفقات و لا يعتبر الدين العام مشكلة الا اذا تجاوز حد معين وفقاً للضوابط الدولية فإذا زاد هذا المبلغ عن الحدود الآمنة فإنه يؤدي الي العديد من المشاكل الاقتصادي المتتابعة .

أهمية البحث:-

ترجع أهمية البحث الي مدى أهمية ظاهرة الدين العام سواء علي المستوى المحلي او المستوى الدولي و الاتار السلبية المترتبة علي هذا الدين و التي تؤثر بشكل مباشر علي الاستقرار الاقتصادي و الاجتماعي للدولة فارتفاع مستوى الدين بشكل كبير يؤثر علي اقتصاد الدولة بالسلب و حدوث ازمات اقتصادية و تقسي حالة الركود التضخمي و تقسي الفقر و انخفاض معدلات النمو الاقتصادي.

**مشكلة البحث:-**

على الرغم من الجهد المبذوله من جانب الحكومة في ادارة اقتصاد بالشكل الصحيح الا ان عجز الموازنة العامة للدولة مازال في تزايد نتيجة لنقص الاموال المحققة و زيادة الاعباء المالية على موازنة الدولة الامر الذي يجعل الاقتصاد المصري يعاني من ازمة اقتصادية نتيجة لارتفاع حجم الدين سواء على المستوى الداخلي او الخارجي للدولة و الذي من المتوقع ان يصل الى ٣,١ تريليون جنيه بما يعادل ٩١,١ % من الناتج المحلي الاجمالي في يونيو ٢٠١٨ و نظراً لأن الدين العام يمثل احد المصادر المستخدمة في تمويل عجز الميزانية الامر الذي يمثل احد المشاكل الرئيسية التي تواجه الاقتصاد المصري و تعوقه عن النمو بمعدلات متزايدة<sup>١</sup>.

**فرضيات البحث:-**

١. ان حجم الدين العام في مصر مازال لم يصل الى حد الخطر طبقاً للمؤشرات الدولية للدين.
٢. ان حجم المديونية الداخلية يمثل العبء الاكبر في الدين العام لجمهورية مصر العربية نظراً لارتفاع معدلات الفائدة عليه.
٣. مازال الاتجاه العام للدين في مصر متذبذباً الاتجاه التصاعدي مما يؤثر على معدلات النمو و التنمية الاقتصادية.

**اهداف الدراسة:-**

١. اثر الدين العام على النمو الاقتصادي المصري.
٢. تحليل مكونات و مصادر الدين العام .

٣. تقييم الدين العام باستخدام المؤشرات الدالة على ذلك.

**الدراسات السابقة:-**

يهدف هذا الجزء الى استعراض الدراسات الاقتصادية السابقة و التي قامت بدراسة هذا الموضوع من قبل وذلك بهدف الاستفادة من المعرفة التراكمية السابقة و التي

<sup>١</sup> البيان السنوي لمخصص الدين العام المحلي - وزارة المالية - جمهورية مصر العربية - يونيو ٢٠١٦ - ٢٠١٧/٣٥

<sup>٢</sup> نيفين فرج ابراهيم - اثر عجز الميزانية العامة في مصر في الدين الخارجي باستخدام التكامل المشترك و السبيبية - مجلة بحوث اقتصادية عربية - العدد ٧١ - صيف ٢٠١٥

بمراجعةتها تبين ان معظمها كان ردًّا علي سلسلة من الازمات المالية التي مرت بها اقتصadiات الدول النامية و الفقيرة كأزمة المديونية في امريكا اللاتينية في الثمانيات ١٩٩٤ ( Manasse and Roubini 2005 ) و ازمة البيزو الميكسيكي سنة ١٩٩٦ ( Whitt Jr., 1996 ) و الازمة المالية في شرق اسيا سنة ١٩٩٧ ( Sakakibara 2000 ) و ازمة الروبل الروسي سنة ١٩٩٨ او تلك الازمات التي ضربت الدول المتقدمة كالازمة المالية العالمية سنة ٢٠٠٨ و ازمة الولايات المتحدة الامريكية ( Hrung and Taylor et al ., 2012 ) و بعض الدول الاوربية ( Shiraj ) ( Martin and Waller,2012 ) و دول PIIGS ( Seligman 2011 ) و دول Islam 2011 .(and

يلاحظ بالنظر الي هذه الازمات الاختلاف الكبير في الاسباب من دولة الي اخري الا ان العامل المشترك فيما بينها هو التعثر المالي و تراجع قدرة الدولة علي السداد. تشير الدراسات السابقة الي ان مجموعة العوامل التي يمكن ان تؤدي الي التعثر المالي و من ثم ارتفاع مستوى الدين العام للدولة و هذه الاسباب تكمن في :-

١. تذبذب الانتاج و التجارة و هشاشة النظام المالي.
٢. مخاطر الفشل في السداد و توقف التدفقات النقدية الداخلة مثلا حدث في الثورة ٢٥ يناير .

و فيما يلي استعراض للدراسات السابقة وفقاً لهذه العوامل:

#### ١. تذبذب الانتاج و التجارة:-

فقد وجد كل من كاتاو و سوتون ( Catao and Sutton 2002 ) ان الدول التي تعاني من تذبذب كبير في ناتجها القومي و ميزانها التجاري اكثر عرضة لعدم القدرة علي سداد مديونياتها و تزايد الدين العام كما اكد مالوني ( Malone 2011 ) حيث ان المديونية الكبيرة المصاحبة للتذبذب الكبير في السياسات سواء كانت نقدية و المالية و الاستثمارية التي تزيد من تذبذب الانتاج علي حساب النمو الاقتصادي.

**٢. هشاشة النظام المالي:-**

حيث اكد كل من جانج و فالسيكو ( Chang and Velasco 1998 ) و ايده في ذلك بوردو و ميسنر ( Bardo and Meissner 2005 ) حيث ان التبذب الكبير في اسعار الصرف في البنوك و الشركات قد جعل كثير من دول اسيا عرضة لانخفاض اسعار الصرف الخاص بعملاتها و ارتفاع معدلات الفائدة و من ثم العجز عن تسديد مداليونياتها اما فافريو و جيافاري ( Favero and Giavazzi 2007 ) فقد درسا تأثير الصدمة المالية الناشئة على مستوى المديونية و القدرة على تسديدها و وجدوا ان لكل من الضرائب و الانفاق العام ( الحكومي) و تكلفة الدين اثر على ديناميكية هذه العلاقة.

**٣. مخاطر الفشل في السداد ( التعرّض المالي):-**

حيث اشار أكمان و كانشوك ( Ikeman and Kanczuk 2005 ) الى ان ارتفاع معدل الفائدة الذي يؤدي الى زيادة تكلفة خدمة الدين يؤثر كثيراً على الوضع المالي للدولة و في اغلب الاحيان فقد يؤدي الى عدم القدرة على التسديد كما اختبر ديلامي و زملاؤه ( Dailami et al. 2005 ) كيفية تأثير اسعار الفائدة الخاصة بالدولار على السندات الدولية التي تصدرها الدول النامية و قدرة هذه الدولة على السداد اذ وجد ان هناك علاقة غير خطية بين اسعار الفائدة و خدمة السندات و ان هذه العلاقة تعتمد بشكل كبير على مستوى او حجم المديونية.

**٤. توقف التدفقات النقدية الدخلة للدولة:-**

تشير معظم الدراسات الاقتصادية الى كلما ارتفعت خطر المديونية في الدولة قلت الرغبة لدى المقرضين و المستثمرين في تحويل الاموال اليها بل توقفها و هروبها الى الخارج و هو الامر الذي يؤثر في قدرة الاقتصاد على سداد المديونية بالعملة الاجنبية فيما يعرف بالتوقف المفاجئ للتدفقات النقدية للدولة ( Calvo 1998 ) ( Mendoza 2006 ) ( Krugman 1999 ) و اهم ما يميز الدراسات السابقة انها

تسعي إلى اختبار عامل آخر غير العوامل السابقة و هو تأثير نسبة المديونية الحقيقة على حجم الدين العام.

### **الخلفية النظرية:-**

لاشك ان مشكلة المديونية في معظم دول العالم قد جددت الاهتمام الاكاديمي بهذه المشكلة فمنذ ان اثارت ازمة المديونية في دول امريكا اللاتينية في الثمانينيات اهتمام العلماء بدور الدين العام في النمو الاقتصادي و ذلك من حيث السبب في لجوء الدول للاقتراض و ما هو دور المديونية في النمو الاقتصادي و لماذا ينبغي على الدول ان تسددي ديونها و افضل طريقة للتعامل مع مشكلة عدم السداد (Eaton 1993) ثم الازمة التي حدثت في الولايات المتحدة الامريكية و الازمة المالية العالمية سنة ٢٠٠٨ (Pollin 2012) و بعض الدول الاوربية في ذلك الوقت (Zandstra 2011) اهتم الباحثين في قياس و تقييم قدرة الدولة علي استدامة مديونيتها (Vaggi and Prizzon 2013) و تلجأ الدولة عادة للاقتراض عندما تعجز الابيردات عن تغطية النفقات كما حدث في مصر سنة ٢٠١١ بعد قيام ثورة يناير و الحاجة الي تمويل الاستثمارات خصوصاً في حالة عجز المدخرات المحلية عن القدرة علي تمويل هذه الاستثمارات و علي الرغم من اتخاذ الفكر التقليدي للمدراس الاقتصادية المختلفة موقف سلبي من سياسة الاقتراض حتى ان المدرسة الكلاسيكية ترى ضرورة ان تتعادل الميزانية العامة للدولة سنوياً لأن القروض لا تتحقق ايراداً عاماً للدولة و تعتبر عبئاً علي الابيردات المتاحة و قد جاءت المدرسة الكينزية و الذي رأت ضرورة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي من خلال السياسة المالية (العلي ٢٠٠٨) ، الا ان الازمة المالية التي حدثت في السبعينيات قد ادت الي فشل هذه المدرسة و انهيار العلاقة العكسية بين التضخم و البطالة فيما يعرف بمنحي فلبيس الي ان جاءت المدرسة التقليدية او ما تعرف بمدرسة شيكاغو و التي نادت بعلاج عجز الميزانية المتراكمة و الناتج عن ارتفاع حجم المديونية من خلال

صياغة برنامج الاصلاح الاقتصادي (عثمان ٢٠٠٨) ، في العصر الحديث اصبح الدين العام Public Debt واحد من مصادر التمويل العامة و التي تجأ اليها الدول لتمويل نفقاتها العامة عندما تعجز عن توفير الايرادات الاخرى و يقسم الدين العام الى ثلاثة انواع:-

١. الدين عام حكومي و هو يمثل الدين الحكومية المركبة ممثلة بالوزارات و الهيئات الحكومية الواردة في قانون الموازنة العامة للدولة.

٢. الدين المحلي و هو الدين الحكومي للبنوك العاملة في جمهورية مصر العربية.

٣. الدين الخارجي و هو حجم الدين من المؤسسات الدولية .

و علي الرغم من اهمية القروض للاقتصاد الدولة خصوصاً في ظل الاحتياج الي تمويل نفقات و استثمارات الدولة الا ان الافراط في الاقتراض يخلق العديد من المشاكل اذا تم استخدام هذه القروض في انشطة غير انتاجية حيث يمكن ان تؤدي

الى :-

١. زيادة عجز الموازنة نظراً لارتفاع خدمة الدين العام من خلال اقطاع جزء من الناتج المحلي للسداد.

٢. ارتفاع تكلفة الواردات و انخفاض القدرة على الاستيراد مما يؤدي الى عدم توافر المواد الخام اللازمة للانتاج و الاستهلاك خصوصاً في السلع الضرورية.

٣. ارتفاع معدلات الضرائب لسداد الدين العام مما ينعكس بالاثر السلبي على انخفاض معيشة المواطنين.

٤. ارتفاع مستوى التكاليف في تمويل المشروعات العامة للدولة نظراً لارتفاع تكاليف القروض من خلال الفوائد و سداد اصل القرض.

٥. زيادة عجز الميزان التجاري و قيام الدولة باستخدام الاحتياطي في خدمة اعباء الدين.

٦. ارتفاع معدلات التضخم نتيجة لزيادة النفقات العامة للدولة و السداد عن طريق الاصدار النقدي و بالتالي انخفاض قيمة النقود و ارتفاع مستوى الاسعار.

#### **طبيعة الدين في مصر:-**

تعد مشكلة الدين العام المحلي من المشاكل المترافقية التي يعاني منها الاقتصاد المصري على مدى عقود طويلة، فقد شهد هذا الدين ارتفاعاً كبيراً منذ بداية عقد التسعينات من القرن الماضي، حيث تحولت مصر إلى اقتصاد السوق من خلال تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي؛ وذلك بسبب تفاقم مشكلة عجز الموازنة العامة نتيجة عجز الإيرادات عن تغطية النفقات المتزايدة، وقد أدت تلك الزيادة في حجم الدين العام المحلي إلى ضغوط اقتصادية كبيرة على الاقتصاد المصري، مثل زيادة أعباء خدمة الدين العام، ومحاكمة الحكومة للقطاع الخاص في الحصول على التمويل، وكذلك ارتفاع مستويات التضخم.<sup>٣</sup>

#### **(أ) هيكل الدين العام المحلي:**

يتمثل هيكل الدين العام المحلي في مكونات ثلاثة:

١. **الدين المحلي لأجهزة المعاونة العامة:** وهو الدين المستحق على الجهاز الإداري، والإدارة المحلية، والهيئات الخدمية ويكون من:

- دين بموجب السندات الحكومية (سندات الخزانة): سواء كان إجبارياً بموجب قانون الشركات الذي يلزم كل شركة مساهمة بشراء سندات حكومية بما يعادل ٥٥% من صافي الربح سنوياً. أو سندات الإسكان والطاقة وخلافها، وهي تمثل قروضاً طويلة الأجل، أو ديناً اختيارياً فيما تطرحه الحكومة من سندات للاكتتاب العام.

<sup>٣</sup> ايهام محمد يونس - الدين العام المحلي و النمو الاقتصادي حالة مصر - مجلة النهضة - كلية اقتصاد و علوم سياسية - المجلد الثالث عشر- العدد الثاني - ابريل ٢٠١٢ - جامعة القاهرة - جمهورية مصر العربية ٢٠١٢ ص ٤

- دين بموجب أذون الخزانة: وهي أداة مالية قصيرة الأجل (تطرح كل ثلاثة أشهر) وعادة ما يكتب فيها البنوك بصفة أساسية (حوالى ٨٠٪ من قيمة هذه الأذون تشتريها البنوك<sup>٤</sup>) أي أن البنوك هي الدائنة للحكومة بها.
  - الإقتراض من بنك الاستثمار القومي: مما جمعه من أموال التأمينات وشهادات الاستثمار وصناديق توفير البريد.
  - صافي أرصدة الحكومة لدى الجهاز المركزي : وهي الفرق بين الودائع الحكومية في البنوك وبين ما سحبته منها، فإذا كانت الودائع الحكومية أكبر مما سحبته فإن الرصيد يكون بالموجب وتخصص به مدینياتها، وهذا ما يطلق عليه غالبا الدين المحلي الحكومي.
  - ٢. مديونية بنك الاستثمار القومي: يحصل بنك الاستثمار القومي على المدخرات الوطنية ممثلة في أموال التأمينات وشهادات الاستثمار للبنك الأهلي، وصناديق توفير البريد، وتعرض منها الحكومة والهيئات الاقتصادية، والباقي يمثل ديوناً في ذمة بنك الاستثمار القومي يدخل في هيكل الدين العام، ويتمثل النوعين السابعين ما يطلق عليه الدين المحلي للحكومة العامة.
  - ٣. مديونية الهيئات العامة الاقتصادية: وتكون من :
    - اقتراض هذه الهيئات من بنك الاستثمار القومي.
    - صافي أرصدة الهيئات لدى الجهاز المركزي، وتمثل في الزيادة التي سحبتها هذه الهيئات عن قيمة ودائعها لدى المصارف، وبالتالي فإن ما اقترضته الجهات الثلاث السابقة بالعملة المحلية (الجنيه المصري) هو ما يطلق عليه الدين العام المحلي، وعادة يكون الدائن جهات وطنية.
- بلغ إجمالي الدين العام المحلي (القابل للتداول والغير قابل للتداول) في نهاية شهر يونيو ٢٠١٥ نحو ٢٠٩ تريليون جنيه أي بنسبة ٨٦٪ من الناتج المحلي منه نحو

<sup>٤</sup> البنك المركزي المصري - التقرير السنوي ٢٠١٦/٢٠١٥ - ص ٢٣

١,١ تريليون جنيه دين محلى قابل للتداول و هو ما يعادل ٥٤٪ من إجمالي الدين العام المحلي الا ان هذا الارقام قد زادت سنة ٢٠١٦ ليصبح اجمالي الدين العام المحلي نحو ٢٦١ تريليون جنيه اي بنسبة ٩٦,٧٪ من الناتج المحلي منه نحو ١,١ تريليون جنيه دين محلى قابل للتداول و هو ما يعادل ٥٤٪ من إجمالي الدين العام المحلي و قد بلغ صافي الدين المحلي للاجهزة الموازنة العامة للدولة ٢٢٩ تريليون جنيه حوالي ٨٤,٤٪ من GDP بمعدل نمو سنوي وصل الى ٢٢,٥٪ اما علي مستوى الدين المحلي للحكومة العامة فقد بلغ اجمالي هذا الدين سنة ٢٠١٦ ٢٤١ تريليون جنيه و هو يمثل رصيد الدين المستحق علي اجهزة الموازنة العامة للدولتو بنك الاستثمار القومي و صناديق التأمين الاجتماعي بعد استبعاد المديونيات و العلاقات الداخلية فيما بين القطاعات الثلاثة و التي تمثل في اقتراض اجهزة الموازنة العامة للدولة من بنك الاستثمار القومي و سندات وزارة المالية لدى صناديق التأمين الاجتماعي و بنك الاستثمار القومي و سندات صناديق التأمين الاجتماعي بالإضافة الي اقتراض بنك الاستثمار القومي من صناديق التأمين الخاصة<sup>٥</sup>.

و قد بلغ صافي الدين المحلي للحكومة العامة ٢٠٩ تريليون جنيه سنة ٢٠١٦ اي حوالي ٧٧,١٪ بنسبة نمو بلغ ٢٠,٤٪ ليبلغ اجمالي الدين العام المحلي ٢٤٨ تريليون جنيه بنسبة ٩١,٦٪ من GDP و هو يمثل الدين المجمع المستحق علي الحكومة العامة و الهيئات الاقتصادية بعد استبعاد اقتراض الهيئات الاقتصادية من بنك الاستثمار القومي و اقتراض قطاع الموازنة من الهيئات الاقتصادية.

اما صافي الدين العام المحلي فقد بلغ ٢٠٨ تريليون في حين بلغ الناتج المحلي الاجمالي ٣٤٧٠ مليار جنيه سنة ٢٠١٦ / ٢٠١٧ في حين قررت توقعات الناتج المحلي الاجمالي لسنة ٢٠١٧ نحو ٤٢٨٦,٥ مليار جنيه تقريباً.

ان ارتفاع نسبة الدين العام المحلي إلى الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة الدراسة نتيجة لزيادة معدل نمو الدين العام المحلي في مقابل معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي يعد من المؤشرات السلبية التي يمكن ان تؤدي إلى تفاقم هذه المشكلة عاما بعد آخر؛ وهو ما يؤثر بشكل ملحوظ على معدل النمو .

جدول رقم ( ١ )  
**تطور الدين العام من سنة ١٩٩٨ إلى سنة ٢٠١٦ (٣-١)**  
**القيمة بالمليون جنيه**

السنوات	الدين العام الاجمالي	صافي الدين المحلي الحكومي	الإرصدة من السندات و الأذون الخزانة العامة	سدادات على الخزانة العامة	أذون على الخزانة العامة	افتراض من جهات أخرى	تسهيلات ائتمانية من صندوق التأمين الاجتماعي	شهادات المصرفي الدولارية	صافي ارصدة الحكومة لدى الجهاز المركزي	صافي مديونية البنوك الاقتصادية	صافي مديونية بنكقومي	المديونية البنمية
١٩٩٨	١٨٨٦١٥	١٣٦٧٤٥	٨٤٦٥٤	٣٥٤٤٦	٣٨٠٠	٧٠٨٢	٠	٠	١٦٧٩٣-	٢٣١٧٤	٣٤٥٦٧	٠
١٩٩٩	٢١٦٩٨٩	١٤٧١٥٥	٧٧٦٨٤	٤٠٨٣٠	٢٥٥٥٨	٧٠٩٨	٠	٠	٩٥٢٨-	٣٤٩١٦	٣٩٣٨٧	٠
٢٠٠٠	٢٤٥٥٢٣	١٦٤٣٩٢	٧٧٦٨٩	٤٠٨٣٠	٢٥٣٩٣	٧٢٠٣	٠	٠	٢٢٤٤-	٣٧٥٣٥	٤١٤٧٥	٠
٢٠٠١	٢٩٠٧٧	١٩٤٨١٠	١٣٣٥٤٥	٩١٨٣٠	٢٩٣٣٤	٨٠٤٧	٠	٠	٥٨٤٦٩-	٤١٦٥٤	٤٤٩٦٧	٠
٢٠٠٢	٣٢٩٨٠	٢٢١٢٢٤	١٦٥٩٠٧	١١٣٠٩١	١١٣١٩٢	٩٤٠٦	٤٠٠٧	٤٠٠٧	٥٨٤٦٩-	٤١١٤١	٤٧١٢٤	٠
٢٠٠٣	٣٧٦٦٩	٢٥٢١٨٥	٢٠٨٥٩٢	١٣٧١٩٢	٥٥٣١٨	١٢٦١٠	٠	٠	٨٠٣٤٦-	٣٩١٩٥	٥٠٠٩٤	٠
٢٠٠٤	٤٣٤٨٤٦	٢٩٢٧٢١	٢٧٢٠٧٤	١٧١٨٠٩	٨٣٧٧٤	٠	٠	٨٣٧٧٤	١١٣٦٧٨	٤٠٠٦٤	٥٣٧٧١	٠
٢٠٠٥	٥٠٤٦٨١	٣٤٩١٦٩	٣٤٠٨٩٨	١٦٤١٦٢	١٢٤٩٠٧	٠	٠	١٢٤٩٠٧	١٣٥٤٨٠-	٤٧١٧٦	٣١٦٤٧٦	٢٠٨١٤٠
٢٠٠٦	٦٨٧٤٠٥	٣٨٧٧١٩	٣٤٩٩٥٧	١٦٤٠١٦	١٠٣١٤٤	٠	٠	١٠٣١٤٤	١٠٤٨٦٠-	٤٧٣٨٧	٣٥١٢٠٥	١٩٨٩٠٦
٢٠٠٧	٦٣٠٩٦	٤٧٨١٧٣	٥٦٢٨٩٧	١٦٥٩٨٠	١١٨٦٥٧	٤٥١٧	٠	٠	٨٩٤٢١-	٤٤٥٥٧	١٦٦٢٠١	٥٧٩٦٥
٢٠٠٨	٦٥٠٣٧	٤٧٨٨١١	٥٦٨٩٦٠	٥٦٨٩٦٠	١٤٦٤٣٩	٢٣٤٣	٠	٠	٩٢٤٩٢-	٥٠١٢٣	٥٩٨٠٧	١٨٩١٨٠
٢٠٠٩	٧٥٥٢٩٧	٥٦٢٢٢٧	٩٨١٨٣٨	١٢١٧٠٨	٢٣٩٠٨٠	٢٣٤٣	٠	٠	١٢١٨٥٤-	٥٢٢٥٥	٢٠٠٣٩	٢٠٠٣
٢٠١٠	٨٨٨٦٦	٦٦٣٨١٨	٧٧٩٢٣٢	١٢١٥٣٣	٢٦٦١٢١	٢٣٤٣	٠	٠	١١٧٧٥٧-	٦٧٧٧١	٦٥١٣٣	٦٥١٣٣
٢٠١١	١٠٤٤٨٩٨	٨٠٨١١٣	٩١٦٩٧٦	٥٦٠٨٧٣	٣٥٦١٠٣	٢٠٠٠	٢٢٤٣	٢٢٤٣	١١٣٢٠٦-	٦٦٢٩٠	٢٢٨١٧٩	٦٧٦٨٤
٢٠١٢	١٢٢٨١٣٧	٩٩٠٥٢٩	١٠٧٨١٦٢	٦٦٩٥٠٤	٤٠٨٦٠٨	١٣٠٣٦	١٧٢٥	١٧٢٥	١٠٢٥٨٧-	٦٣١١٢	٢٥١٠٢٨	٦٦٥٣٢
٢٠١٣	١٥٧٧٧٨	١٢٦٩٢٨٩	١٢٦٩٢٨٩	١٢٦٩٢٨٩	٤٨٣٢٦٥	٢٥٣٤٨	١٤٢١	١٤٢٥	٣٦١٤٢-	٦٣٢٥٦	٦٣٦١٤	٦٣٦١٤
٢٠١٤	١٨١٦٥٨٢	١٥٣٨٤٥٩	١٤٧٨٨٤٦	٩٤٤١٧٦	٥٣٤٦٧٠	١٢٢٥	٥٦٤٠	٥٦٤٠	١٤٠٨٧٠-	١١٣٤١	٢٩٣٩٠٢	٦٠٢٣٠
٢٠١٥	٢١١٦٣٤٥	١٨٧١٣٣٢	١٧٢٢١٦٥	١١٢٥٩٦٩	٥٩٦١٩٦	٤٥٠	٥٦٤٠	٥٦٤٠	٢٢٠٧	١٤٠٨٧٠-	١١٣٤١	٢٩٣٩٠٢
٢٠١٦	٢٦١٥٥٩٤	٢٢٨٥٦٤٤	٢٢٩٠٥٢٧	١٤٧٤٥٣٢	٨١٥٩٩٥	٢٥٠	٠	٨١٥٩٩٥	٦٢٥٨	١١٢٥	٣٠٩٥٩١	٧٩٣٦١

المصدر:-

وزارة المالية التقرير المالي للموازنة العامة سنوات مختلفة - تقارير وزارة التخطيط - تقارير البنك المركزي المصري - المجلة الاقتصادية اعداد متفرقة.

اما علي مستوى الدين الخارجي فهو يتكون من المديونية الخارجية متوسطة وطويلة الأجل التي تحملها الحكومة مباشرة أو مضمونة من قبل الحكومة، والديون الخارجية للقطاع الخاص متوسطة وطويلة الأجل الغير مضمونة، والديون الخارجية قصيرة الأجل وقد بلغ إجمالي الدين الخارجي ٤٨,١ مليار دولار أمريكي في نهاية شهر يونيو ٢٠١٥ مقارنة بإجمالي ٤٦,١ مليار دولار أمريكي في نهاية شهر يونيو ٢٠١٤ . بلغ نسبة الدين الخارجي من إجمالي الناتج المحلي ١٥ % في نهاية شهر يونيو ٢٠١٥ وهي النسبة التي تعد منخفضة نوعاً ما إذا ما قورنت بمتوسط الدول المناظرة (على سبيل المثال، سجلت دول الشرق الأوسط ودول شمال أفريقيا في المتوسط نسبة ٢٧ % حجم الدين الخارجي لإجمالي الناتج المحلي خلال عام ٢٠١٣).

وقد شهد الدين الحكومي الخارجي انخفاضاً بنسبة ١١,٤ % ليصل الى ٢٥,٧ مليار دولار أمريكي يمثل الدين الحكومي ما نسبته ٥٣,٥ % من إجمالي الدين الخارجي (في يونيو ٢٠١٥ مقارنة ب ٢٩ مليار دولار أمريكي) بنسبة ٦٣,١ % من إجمالي الدين الخارجي في يونيو ٢٠١٤ كما سجل الدين الخارجي القابل للتداول ١٧,٤ مليار دولار أمريكي في يونيو ٢٠١٤ كما سجل الدين الخارجي القابل للتداول ١٧,٤ مليار دولار أمريكي في يونيو ٢٠١٥ وقد ارتفع حجم الدين الخارجي بكافة اجاله بنحو ٧,٧ مليار دولار ليبلغ ٥٥,٨ مليار دولار في يونيو ٢٠١٦ وقد جاء هذا الارتفاع محصلة لزيادة صافي الاستخدام من القروض و التسهيلات و الودائع بنحو ٧,٤ مليار دولار و نحو ٠,٣ مليار دولار أمريكي نتيجة لارتفاع سعر صرف معظم اسعار العملات مقابل الدولار<sup>٦</sup>.

يشير هيكل الدين الخارجي ان الديون متوسطة و طويلة الأجل مضمونة و غير مضمونة بلغت ٤٨,٨ مليار دولار في نهاية يونيو سنة ٢٠١٦ مثلت ٨٧,٤ % من

<sup>٦</sup> استراتيجية ادارة الدين اتوسط الاجل MTDS - مرجع سبق ذكره

اجمالي الدين الخارجي و قد بلغت الديون طويلة الاجل ٣٢,٤ مليار دولار ممثلة معظمها السندات المصدرة في الخارج و بلغت الديون قصيرة الاجل نحو ٧ مليار دولار بما يعادل ١٢,٦% من اجمالي الدين الخارجي.

#### **اثر ارتفاع الدين الخارجي علي مستوى معيشة الفرد:**

تشير الاحصائيات الى ارتفاع عبء خدمة الدين الخارجي سواء كان متوسط الاجل او طويل الاجل و التي بلغت ٥,١ مليار دولار خلال سنة ٢٠١٦ الامر الذي ينعكس علي ارتفاع مستوى نصيب الفرد من المديونية الخارجية الي ٥٧٣,١ دولار للفرد سنة ٢٠١٦ مقابل ٥١٣,٥ دولار للفرد سنة ٢٠١٥ و كذلك نسبة خدمة الدين الخارجي الي كل من الصادرات من السلع و الخدمات و الحصيلة الجارية لتصل الي ١٤,٦% و ٩٩,٩% سنة ٢٠١٦ بعد ان كانت ١٢,٧% و ٨,٥% سنة ٢٠١٥ و كذلك ارتفعت نسبة رصيد الدين الخارجي الي الناتج المحلي الاجمالي ليصل الي ١٨,١% سنة ٢٠١٦ بعد ان كان ١٤,٨% فس السنة السابقة لها<sup>٧</sup>، بالإضافة الي ارتفاع نسبة الدين قصير الاجل الي صافي الاحتياطيات الدولية لتبلغ ٤٠% سنة ٢٠١٦ مقابل ١٢,٨% سنة ٢٠١٥ و هذه نسبة كبيرة تؤثر علي الوضع الاقتصادي للدولة و الجدول التالي يوضح اهم مؤشرات الدين الخارجي

<sup>٧</sup> البنك المركزي المصري – التقرير السنوي ٢٠١٦/٢٠١٥ – ص ٣٩

جدول رقم ( ٢ )  
تطور الدين الخارجي من سنة ٢٠١٤ إلى سنة ٢٠١٦

%

بيان			
رصيد الدين الخارج ÷ الناتج المحلي الاجمالي			١٨,١
الدين قصیر الاجل ÷ صافي الاحتياطيات الدولية			٤٠,٠
الدين قصیر الاجل ÷ اجمالي الدين الخارجي			١٢,٦
اعباء خدمة الدين ÷ الصادرات من السلع و الخدمات خلال سنة المالية			١٤,٦
اعباء خدمة الدين ÷ الحصيلة الجارية بما فيها التحويلات خلال السنة المالية			٩,٩
متوسط نصيب الفرد من الدين الخارجي (دولار)			٥٧٣,١
٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٥١٣,٥
١٤,٨	١٥,٤	١٢,٨	٥٠٦,٤
٤٠,٠	٤٣,٤	٢١,٩	٤٣,٣
١٨,١	١٢,٧	٧,٣	٥٧٣,١

المصدر:-

تقارير وزارة المالية - تقارير وزارة التخطيط

**أسباب ارتفاع مستوى الدين العام:-**

ترجع اسباب ارتفاع مستوى الدين العام بشكل عام الى اربع اسباب رئيسية و هي

١. عجز الموازنة العامة المستمر.
٢. الزيادة في خدمة اعباء الدين العام.
٣. تزايد عجز بنك الاستثمار القومي.
٤. تزايد عجز الهيئات الاقتصادية.

**أثر ارتفاع الدين العام على النمو الاقتصادي في مصر:-****١. الاثر علي الناتج المحلي الاجمالي:-**

بالنظر الي معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الاجمالي (GDP) بتكلفة عوامل الانتاج نجد انه قد بلغ %٢,٣ خلال السنة المالية ٢٠١٦ مقابل %٣,٤ خلال السنة المالية في حين بلغ معدل النمو الحقيقي لـ (GDP) بسعر السوق %٤,٣ سنة ٢٠١٦ مقابل %٤,٤ سنة ٢٠١٥ كما بلغ معدل النمو الحقيقي لـ (GDP) بتكلفة

عوامل الانتاج ٦٢,٣% خلال الربع الاول من ٢٠١٦ مقابل ٤٢,٥% خلال الربع الاول سنة ٢٠١٥ الامر الذي يدل علي تأثر الناتج المحلي الاجمالي بالارتفاع في خدمة اعباء الدين العام.

تشير البيانات الي تباطؤ في معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الاجمالي جاء محصلة لتباطؤ مساهمتي قطاعي الصناعات التحويلية و الحكومة لعامه بالإضافة الي المساهمة السالبة للقطاع السياحة و انخفاض مساهمات معظم القطاعات باستثناء قطاع الصناعات التحويلية و انخفاض مساهمة قطاع البناء ايضاً و النقل و التخزين

بالاضافة الي ارتفاع نسبة المساهمة السالبة لصافي الطلب الخارجي الي سالب ٦% مقابل -٢٠,٢% السنة السابقة و ذلك انعكاساً لتراجع حصيلة الصادرات بمعدل ١٤,٥% و تراجع المدفوعات عن الواردات بمعدل ١١,٩% و جاءت مساهمة الطلب المحلي البالغ ٥,٩% محصلة لارتفاع الاستهلاك النهائي للقطاع الحكومي و القطاع الخاص و التي ارتفعت الي ٤,٢% مقابل ٣,٤% و مساهمة التكوين الرأسمالي و ان كان ذلك راجع الي ارتفاع عجز الموازنة العامة للدولة بالنسبة للقطاع الحكومي و الناتج عن ارتفاع حجم الدين العام كما سبق و قد اشارنا علي الرغم من تراجع نسبة الاستثمارات العامة للدول الي نحو ٤٢% سنة ٢٠١٦ مقارنة بسنة ٢٠١٥ .

ويظهر التوزيع النسبي للإستثمارات الي ان قطاع الخدمات الاجتماعية مثل التعليم و الصحة و الصرف الصحي الخ قد جاء في المركز الثالث بنسبة اقل من ١٢,٤% مما يؤثر بالسلب علي انخفاض مستوى هذه الخدمات المقدمة و التي تعكس بشكل مباشر علي مستوى المعيشة و يشير الجدول التالي الي :

جدول رقم ( ٣ )  
تغير معدل النمو الحقيقي

بيان							
٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠	
١٩٠٥,٢	١٨٦٣,٢	١٧٧٠,٢	١٥٣٩,٦	١٥٠٨,٥	٨٧٣,١	٨٥٤	الناتج المحلي الاجمالي بمتكلفة عوامل الانتاج بالمليار جنيه
٤,٣	٤,٤	٢,٢	٢,١	٢,٢	١,٨	٥,١	معدل النمو الحقيقي لـ GDP %
١٢	٢٥-	٤١-	٦٩	٦٧	٤٠,٧	٤٠	صافي الضرائب غير المباشرة
٥,٩	٤,٦	٤,٣	١	٦	٢,٧	٤,٩	الطلب المحلي %
٤,٢	٣,٤	٤,١	٢,٩	٦	٤,٤	٤,٢	الاستهلاك النهائي %
٣,٧	٢,٦	٣,٣	٢,٨	٦,٥	٤,٥	٤,١	خاص %
٠,٥	٠,٨	٠,٨	٣,٥	٣,١	٣,٨	٤,٥	عام %
١,٧	١,٢	٠,٢	٩,٦-	٥,٧	٤,٤-	٠,٨	النکوبين الرسمالي %
١,٦-	٠,٢-	٢,١-	١١,٨-	٩٣	٤-	٢,١-	صافي الطلب الخارجي %
٠,٢-	٠,١-	٢-	٤,١	٢,٣-	٠,٦-	٠,٤	ال الصادرات السلعية و الخدمية %
٠,٤-	٠,١	٠,١	١,١-	١٠,٨	٣,٤-	٢,٥-	الواردات السلعية و الخدمية %

المصدر:-

تقارير وزارة المالية - تقارير وزارة التخطيط - تقارير البنك المركزي المصري - المجلة الاقتصادية اعداد متفرقة.

### اثر ارتفاع مستوى الدين العام على معدلات التضخم:-

ارتفاع معدلات التضخم الى %١٤ سنة ٢٠١٦ مقابل %١١,٤ سنة ٢٠١٥ وذلك نتيجة للارتفاع مساهمة اسعار كل من الطعام و الشراب بنسبة %٨,٣ مقابل %٥,٢ سنة ٢٠١٥ و الرعاية الصحية و الاثاث و التجهيزات العامة و الصيانة و الملابس و المطاعم و الفنادق و الخدمات المتنوعة و ارتفاع اسعار قطاع التعليم و النقل و المواصلات و انخفاض الدعم على كل من المياه و الكهرباء و قطاع المحروقات مثل اسعا البنزين و الغاز و ذلك في محاولة من الحكومة للحد من عجز الموازنة المرتفع بصورة مستمرة و الذي يرجع بشكل اساسي الى الاختلال الهيكلي في القطاع الانتاجي و الذي يتم تمويله بشكل اساسي من خلال الدين العام الامر الذي يؤدي الي ارتفاع مستوى الدين العام.

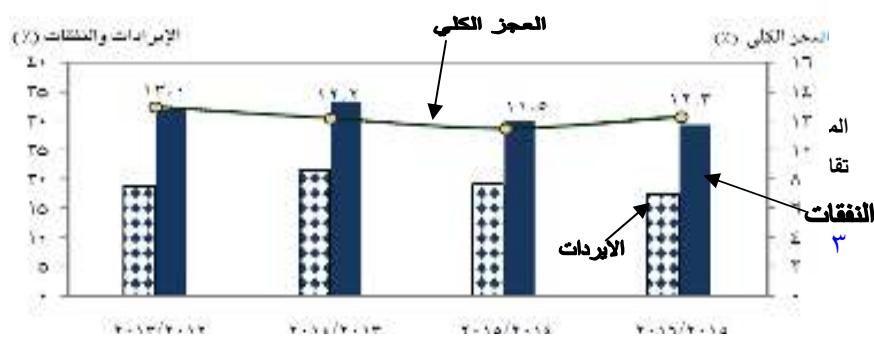
### الاثر على الموازنة العامة للدولة:-

تشير بيانات كل من وزارة المالية ووزارة التخطيط والبنك المركزي إلى ارتفاع العجز الكلي للعمليات المالية لقطاع الموازنة العامة للدولة سواء كان ذلك على مستوى الجهاز الإداري والمحليات والهيئات الخدمية ليبلغ نحو ٣٣٩,٥ مليار جنيه بما يمثل ١٢,٣% من GDP سنة ٢٠١٦ مقابل ٢٧٩,٤ مليار جنيه تقريباً سنة ٢٠١٥ بما يمثل ١١,٥% من GDP ويرجع هذا الارتفاع إلى النقاط التالية:-

١. ارتفاع إجمالي النفقات نحو ٨٤,٦ مليار جنيه بما يزيد عن إجمالي الإيرادات و الذي اقتصر على ٢٦,٣ مليار جنيه فقط.
٢. وقد بلغ إجمالي الإيرادات نحو ٤٩١,٥ مليار جنيه بنسبة ١٧,٧% من GDP سنة ٢٠١٦ مقابل ٤٦٥ مليار جنيه بزيادة قدرها ٢٦,٣ مليار جنيه إلا أن هذه الزيادة قد جاءت نتيجة لارتفاع الإيرادات الضريبية بمقدار ٤٦,٤ مليار جنيه لتصل إلى ٣٥٢,٣ مليار جنيه و ليست هذه النتيجة لارتفاع الانتاج أو الصادرات بل تراجعت الإيرادات الأخرى غير الضريبية بنحو ٢٠,١ مليار جنيه لتصل إلى ١٣٩,٢ مليار جنيه الأمر الذي يوضح أن السبب الرئيسي لارتفاع الدين العام هو زيادة الإيرادات بشكل كبير من مصروفات الدولة بالإضافة إلى أن المشكلة الرئيسية و التي سبق و أشارنا إليها هي الاختلال الهيكلي بين الإيرادات و المصروفات و هذا ما يوضحه الشكل التالي

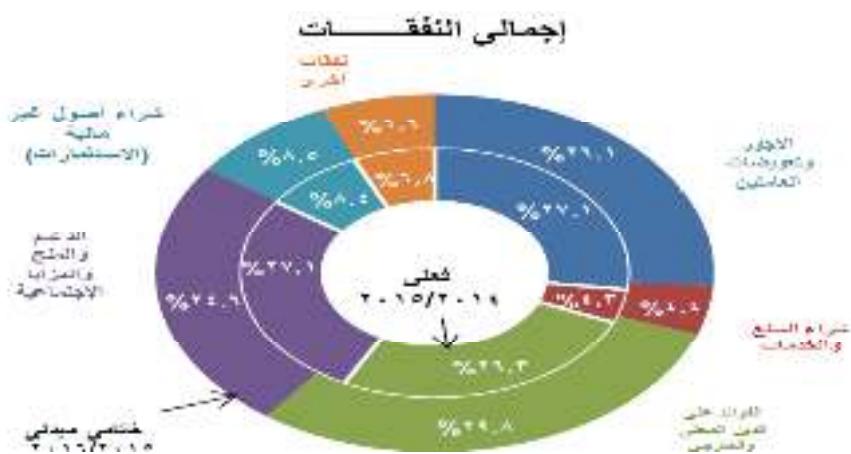
شكل رقم (١)

الإيرادات والنفقات والعجز الكلي لموازنة العام كنسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي



٤. تراجع عوائد الملكية بنحو ١٢ مليار جنيه و الذي يرجع بصفة اساسية الى انخفاض العوائد المحصلة من هيئة البترول بنحو ١٧,٦ مليار جنيه بما نسبته ٦٩,٢ % نتيجة للانخفاض اسعار المواد البترولية.
٥. انخفاض العوائد المحصلة من قناة السويس بنحو ٤,٥ مليار جنيه نتيجة لتباطؤ نمو التجارة العالمية و انخفاض العوائد المحصلة من بعض الهيئات الاقتصادية الأخرى بنحو ٢,٣ مليار جنيه.
٦. زيادة حصيلة بيع السلع و الخدمات بنحو ٢,٦ مليار جنيه لزيادة ما تم الحصول من الصناديق و الحسابات الخاصة سنة ٢٠١٦.
٧. ارتفاع بعض الاموال غير الضريبية المتعددة بنحو ١١,٢ مليار جنيه لزيادة حصيلة تسوية اوضاع اراضي الدولة التي تغير نشاطها .

شكل رقم ( ١ )



المصدر:-

تقارير البنك المركزي المصري - المجلة الاقتصادية ٢٠١٥/٢٠١٦ ص ٦٩  
و في نفس الوقت ارتفاع نفقات الخدمة بالدولة و التي وصلت الى ٨١٧,٩ مليار جنيه سنة ٢٠١٦ اي ما يعادل ٢٩,٥ % من الناتج المحلي الاجمالي مقابل ٧٣٣,٣

مليار جنيه سنة ٢٠١٥ بقدر زيادة يصل إلى ٨٤,٦ مليار جنيه بمعدل ١١,٥ % من الناتج المحلي الإجمالي وذلك يرجع إلى :-

١. زيادة الفوائد المدفوعة على الديون المحلية و الخارجية بنحو ٦٥ مليار جنيه.
٢. تطوير وتحديث البنية الأساسية بنحو ٧,٥ مليار جنيه.
٣. ارتفاع شراء السلع و الخدمات بنحو ٤,٤ مليار جنيه نتيجة لزيادة معدلات التضخم وارتفاع مستويات الأسعار.
٤. زيادة بعض النفقات الجارية بنحو ٤,٤ مليار جنيه.
٥. على الرغم من انخفاض الدعم الا ان الانفاق الحكومي قد ارتفع بنحو ١٢,٩ مليار جنيه نتيجة لزيادة المساهمة في صندوق المعاشات.
٦. ارتفاع الدعم الموجه للسلع التموينية بنحو ٣,٣ مليار جنيه نتيجة لارتفاع هذه السلع.

و نتيجة لما سبق فقد بلغ العجز النقدي نحو ٣٢٦,٤ مليار جنيه بما نسبته ١١,٨ % من الناتج المحلي الإجمالي الامر الذي ينعكس على تمويل هذا العجز من خلال الديون الامر الذي ادى الى ارتفاع مستوى الدين العام ايضاً.

#### الاثر على ميزان المدفوعات:-

زاد العجز الكلي لميزان المدفوعات ليصل إلى ٢,٨ مليار دولار و جاء ذلك نتيجة لتصاعد العجز ليصل إلى ١٩,٨ مليار دولار نتيجة لزيادة عجز الميزان التجاري الذي بلغ ٣٨,٧ مليار دولار.

#### تحليل التكلفة والمخاطر لاستراتيجيات إدارة الدين

يتتيح التحليل الكمي لنموذج MTDS و التي يقصد بها خطة الحكومة في تحقيق التوازن المطلوب بين عناصر التكاليف و المخاطرة لمحفظة الدين العام من خلال الادارة الرشيدة لتحقيق افضل استراتيجية لمحفظة الدين العام القابل للتداول لسداد هذا الدين من

خلال اختبار أداء الإستراتيجيات المختلفة و اختيار افضلهم من خلال ستة مؤشرات و هي

١- مبلغ القوائد بمعنى تكلفة خدمة الدين كنسبة من الناتج المحلي إلجمالي.

٢- رصيد الدين كنسبة من الناتج المحلي إلجمالي..

٣- تكلفة القيمة الحالية للدين كنسبة من الناتج المحلي إلجمالي..

٤- تكلفة خدمة الدين كنسبة من الإيرادات.

٥- رصيد الدين الخارجي كنسبة من الناتج المحلي إلجمالي.

٦- تكلفة خدمة الدين الخارجي كنسبة من إحتياطي النقد الأجنبي .

إن الإعتماد على التمويل الخارجي كأحد مصادر التمويل، ينتج عنه خفض لتكلفة خدمة الدين مع الأخذ في الإعتبار زيادة مخاطر أسعار صرف العملة الأجنبية . ومن ناحية أخرى، فإن الإعتماد، على إستراتيجية التمويل قصير الأجل من السوق المحلي؛ ينتج عنه تخفيض للتكلفة أيضاً ولكن يصحبه ارتفاع في مخاطر إعادة تمويل.

وبناءً على التحليل الكمي، نخلص إلى الاستمرار بإتباع إستراتيجية الحالية للأجل القصيرة مقابل الأجل الطويلة في الجدول الزمني لإصدارات الأوراق المالية الحكومية الربع سنوية مع الزيادة التدريجية في الإقرض بالعملة الأجنبية . حيث أن زيادة التعرض لمخاطر أسعار صرف العملة المحلية مقابل العملة الأجنبية نتيجة زيادة الإصدارات بالعملة الأجنبية حتى وإن كانت أسعار فائدة الخزانة الأمريكية مشجعة على ذلك.

## جدول رقم (٤)

## جدول مؤشرات مخاطر كل من الدين المحلي و الدين الخارجي

مؤشرات المخاطر	الدين المحلي	الدين الخارجي	اجمالي الدين
تكلفة خدمة الدين	٥,٤	٠,٢	٥,٦
	١٢,٣	٣,٣	١١,٣
إعادة التمويل	٢,٢	٢,٥	٢,٢
	٥٥,١	٥٦,٣	٥٥,٢
أسعار الفائدة	٢٤,١	٣,٢	٢٧,٣
	٢,٢	٢,٥	٢,٢
أسعار الصرف للعملة الأجنبية	٥٥,١	٥٦,٣	٥٥,٢
	١٠٠	١٠٠	١٠٠
المصدر: وزارة المالية - وحدة ادارة الدين العام - استراتيجية ادارة الدين متوسطة الاجل - جمهورية مصر العربية سنة ٢٠١٥ ص ١٤	١١,٣	١١,٣	١١,٣
	٥٦,٧	٥٦,٧	٥٦,٧

**ثانياً: نموذج رياضي لقياس اثر الدين العام على نمو الناتج المحلي الاجمالي:-**

ما سبق نستطيع ان نقول ان هناك العديد من العوامل التي يمكن أن يقياس بها اثر الدين العام على نمو الناتج المحلي الاجمالي و سوف نقوم بقياس اثر الدين العام على نمو الناتج المحلي الاجمالي من خلال المعادلة التالية و التي تشتمل على حجم الدين الخارجي و الناتج المحلي الاجمالي :

$$Y = f(X_1)$$

حيث :

$Y$  = الناتج المحلي الاجمالي

$X_1$  = حجم الدين العام

من المعادلة السابقة يكون نموذج الانحدار المقدر:-

$$Y = 143199.6 + 0.669 X_1$$

من نموذج الانحدار السابق:-

الجزء الثابت  $\beta_0$  يساوي ١٤٣١٩٩,٦

معامل الانحدار  $\beta_1$  يساوي ٠,٦٦٩

#### القدرة التفسيرية للنموذج:

و نلاحظ عدم وجود تعارض بين الشروط النظرية لظاهرة محل الدراسة و نتائج نموذج الانحدار المقدر للعلاقة و بالرجوع الى الجدول الذي يتضمن النتائج الخاصة بمعامل التحديد في صفحة المخرجات نجد ان معامل التحديد يساوي ٣٪٧١,٣ و هذا يعني ان المتغير المستقل ( $X_1$ ) يفسر ٣٪٧١ من التغيرات التي تحدث في المتغير التابع اي ان الدين العام يرجع الى انخفاض الناتج المحلي الاجمالي و الباقي ٧٪٢٨ يرجع الى عوامل اخرى مثل اسعار الفائدة او انخفاض اجل السداد و منها الخطأ العشوائي .

#### المعنوية الكلية للنموذج :-

الفروض الاحصائية:

الفرض العدلي  $H_0$  : نموذج الانحدار غير معنوي ( لاختلف عن الصفر).

الفرض البديل  $H_1$  : نموذج الانحدار معنوي(تختلف عن الصفر).

### جدول تحليل التباين ANOVA لنموذج الانحدار

P.value	ف المحسوبة F	متوسط المربعات MS	مجموعات المربعات SS	درجات الحرية DF	المصدر
٠,٠٠٠	٤٥,٧١٤	٣,٩٠٥	٣,٩٠٥	١	الانحدار
*	*	٨,٥٤٣	١,٤٥٢	١٧	الخطأ
*	*	*	٥,٣٥٨	١٨	الكلي

المصدر: تم إعداد الجدول بواسطة الباحث من مخرجات برنامج SPSS

**التعليق :-**

يتضح من الجدول السابق الخاص بتحليل التباين في النموذج المرفق ان قيمة الاحتمال P. VALUE يساوي صفر و هو أقل من مستوى المعنوية %٥ و وبالتالي نرفض الفرض العدلي القائل ان نموذج الانحدار غير معنوي، و هذا يعني ان هناك واحد علي الاقل من معاملات الانحدار تختلف عن الصفر.

#### المعنوية الجزئية للنموذج:-

توصلنا في النتيجة السابقة ان هناك واحد علي الاقل من المعاملات الانحدار معنوية و تختلف عن الصفر و لتحديد ايا من هذه المعاملات التي تكون معنوية نقوم بإجراء اختبار المعنوية الجزئية للنموذج عن طريق استخدام ( t ) T- test شكل الفروض الاحصائية:

$$\beta_0 \text{ : بالنسبة إلى }$$

$$H_0: \beta_0 = 0$$

$$H_1: \beta_0 \neq 0$$

$$\beta_1 \text{ : بالنسبة إلى }$$

$$H_0: \beta_1 = 0$$

$$H_1: \beta_1 \neq 0$$

تقرير النتائج و التعليق عليها:-

#### نتائج اختبار معنوية لمعاملات الانحدار

P.value	قيمة احصائي الاختبار (ت)	قيمة معاملات الانحدار	المعاملات
٠,٢٠٧	١,٣١١	١٤٣١٩٩,٦	$\beta_0$
٠,٠٠٠	٦,٧٦١	٠,٦٦٩	$\beta_1$

المصدر: تم إعداد الجدول بواسطة الباحث من مخرجات برنامج SPSS

بالنسبة الى  $\beta_0$  نجد ان قيمة الاحتمال P.value تساوي ٠,٢٠٧ و هي أكبر من مستوى المعنوية ٥٪ و بالتالي نقبل الفرض العددي القائل بأن المقدار الثابت في نموذج الانحدار غير معنوي.

بالنسبة الى  $\beta_1$  نجد ان قيمة الاحتمال P.value تساوي ٠,٠٠٠ و هي اقل من ٥٪ و بالتالي نرفض الفرض العددي القائل بأن معامل  $\beta_1$  في نموذج الانحدار المقدر غير معنوي.

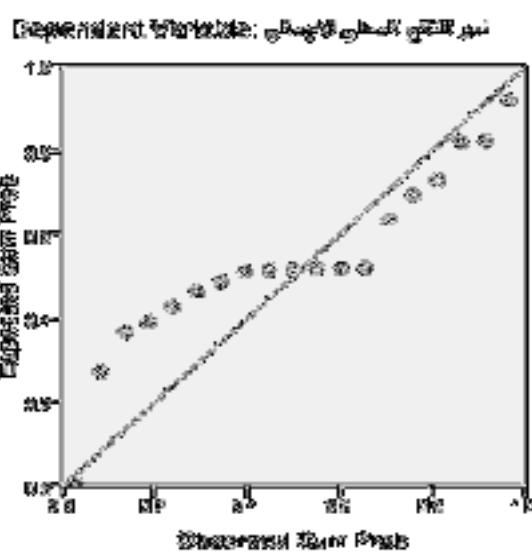
#### بالنسبة لطريقة المربعات الصغرى:-

اعتدالية التوزيع الاحتمالي للبواقي Normality Test  
الفرضيات الاحصائية:-

الفرض العددي  $H_0$  : البواقي تتبع التوزيع الطبيعي.

**الفرض البديل  $H_1$**  : الباقي لا تتبع التوزيع الطبيعي.

نوع التوزيع للمطر الأسطوري: مطرية



و بالرجوع الى الشكل البياني السابق نلاحظ ان العلاقة بين الاحتمال التجمعي للمشاهد و الاحتمال التجمعي المتوقع للباقي المعيارية نجد ان الباقي تتوزع بشكل عشوائي علي جانبي الخط مما يعني ان الباقي تتوزع توزيعاً معتملاً اي تتبع التوزيع الطبيعي.

**النتائج :-**

١. على الرغم من أن محفظة الدين العام القابل للتداول محل وخارجي تصدر بسعر فائدة ثابت وأن أدوات الدين ذات العائد الثابت تتتفوق نسبياً علي أدوات الدين ذات العائد المتغير إلا أنه عند التعرض للزيادة المفاجأة في أسعار الفائدة نتيجة لتنزيلات السوق، تصبح مخاطر سعر الفائدة جوهريّة؛ حيث أن نسبة الدين المتداول التي ستستحق خلال عام تمثل ٥٥ % بالنسبة للدين المحلي و ٥٦ % للدين الخارجي، وهو ما يجعلها عرضة لمخاطر التغيير في أسعار الفائدة عند إعادة تمويل هذه النسبة من الدين علي المدى القصير أي خلال عام .
٢. وترجع النسبة الأكبر لمخاطر التعرض لأسعار الفائدة ، من الدين الخارجي إلى إصدارات أذون الخزانة المقومة بالدولار الأمريكي واليورو والتي تم إصدارها منذ عام ٢٠١٢ وهو ليس جزء من جدول إصدارات الأوراق المالية الحكومية الربع سنوي المعلن من خلال وزارة المالية . وعلى الرغم من حيازة البنوك المحلية لتلك الأذون المصدرة بالعملة الأجنبية، إلا أنها تعتبر جزء من الدين الخارجي، من وجهة نظر المؤسسات الدولية، وذلك لsusceptibility of its exposure to interest rate changes.
٣. توجد علاقة عكسيّة بين الدين العام و النمو الاقتصادي فكلما زاد حجم الدين ادي ذلك الي انخفاض معدلات النمو الاقتصادي.
٤. ان زيادة معدلات الدين العام تؤثر بالسلب علي الموازنة العامة للدولة و علي البطالة و التضخم و الائتمان المحلي و هو ما يمثل عبء علي الموازنة المصرية.
٥. كلما زادت الاحتياجات التمويلية كلما زادت إحتمالية عدم قدرة السوق المصرفي علي تغطية تلك الاحتياجات أو عدم القدرة علي تلبية تلك الاحتياجات من السوق المالي، مما يؤدي إلي زيادة مخاطر عدم القدرة علي تمويل كافة الاحتياجات التمويلية و عدم القدرة علي سداد الدين.

### التوصيات:-

١. العمل على ضرورة الاعتماد على مصادر تمويل أخرى مثل الاستثمار الأجنبي لتمويل عجز الموازنة و زيادة معدلات النمو الاقتصادي.
٢. الاستمرار في اتباع نظام خفض النفقات الجارية لتقليل عجز الموازنة من خلال تحقيق التوازن بين النفقات والآيرادات العامة حتى لا يستمر عجز الموازنة.
٣. العمل على تشجيع الاستثمار لتقليل معدلات البطالة و التنسيق بين السياسات المالية و النقدية من خلال استخدام أدوات السياسة النقدية و المالية العامة لتقليل مخاطر الدين العام.
٤. إعادة النظر في اسلوب تقدير النفقات لتكون أكثر واقعية و دقة و موضوعية مع التأكيد على تمويل العجز من مصادر حقيقة.
٥. استخدام الاموالفي تمويل مصروفات انتاجية و ليس استهلاكية لزيادة الانتاج و تقليل عجز الموازنة.

### المراجع

١. د/ امل يحيى شبارو - الدين الداخلية للدول العربية - اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية لغربي آسيا حول تمويل التنمية - ٢٩ : ٣٠ ابريل- الودحة قطر ٢٠٠٨ .
٢. د/ ايها ب محمد يونس - الدين العام المحلي و النمو الاقتصادي حالة مصر -
٣. د/ سمير ابو مدللة - د/ مازن العجلة - تطور الدين العام في الأراضي الفلسطينية ٢٠٠٠- ٢٠١١ مجلة الجامعة الإسلامية للدراسات الاقتصادية والإدارية، المجلد الحادي والعشرون ، العدد الأول، ص- ٢٦٣ ص ٢٩٢ يناير ٢٠١٣ .
٤. د/ علي احمد بلبل - محمد مصطفى عمران - ايتين فتح الدين- التطور الهيكلي و النمو الاقتصادي حالة مصر من سنة ١٩٧٤ : سنة ٢٠٠٢ - معهد الدراسات الاقتصادية - صندوق النقد العربي - ابو ظبي - الامارات سنة ٢٠٠٤ - ص ٥ : ٥٧ .
٥. د/ محمد عبد الحليم عمر - الدين العام المفاهيم ، المؤشرات ، الآثار - مركز صالح عبد كامل - جامعة الأزهر - ديسمبر ٢٠٠٣ - ص ١ : ٢١ .

٦. د/راضي محمد تاعضالية - حسن عبد الرحمن العمرو - حذيفة سميح القرالة - مجلة دراسات العلوم الادارية - المجلد ٤ العدد الثاني - سنة ٢٠١٥ - جامعة مؤتة - الاردن - ص ٥١٥ : ٥٣٠.
٧. د/محمد محمود العجلوني - محمد عبد الله الخطابية - ديمومة الدين العام في الاردن - المجلة العربية للعلوم الادارية - مجلد ٢٣ - العدد الثاني - مايو ٢٠١٦ - ص ٣١٣ : ٣٣٢.
٨. د/نيفين فرج ابراهيم - اثر عجز الموازنة العامة في مصر في الدين الخارجي باستخدام التكامل المشترك و السبيبة - مجلة بحوث اقتصادية عربية - العدد ٧١ - سنة ٢٠١٥ - ص ٩٦ : ١١٨.
٩. صندوق النقد الدولي - ضعف الطلب الاعراض و العلاج - دراسات استقصائية للاوضاع الاقتصادية و المالية العالمية - افاق الاقتصاد العالمي.
١٠. وزارة المالية المصرية - التوجهات الجديدة للموازنة ٢٠١٦/٢٠١٧.
١١. البنك الدولي التقرير السنوي سنة ٢٠١٧.
١٢. التقرير السنوي لصندوق النقد الدولي اعداد مختلفة.

### REFERENCE

13. Arellano, P. and P. Demetriades. 1997. "Financial Development and Economic Growth: Assessing the Evidence", The Economic Journal, Vol. 107, No. 442, pp.783-99.
14. Arellano, P., Demetriades, P. and K. Luintel. 2001. "Financial Development and Economic Growth: The Role of Stock Markets", Journal of Money, Credit and Banking, Vol. 33, No. 1, pp.16-41.
15. Barro, R.J., 1991. "Economic Growth in a Cross Section of Countries", Quarterly Journal of Economics, Vol. 105, No. 2, pp.407-43.
16. Beck, T., Levine, R. and N. Loayza. 1999. "Finance and the Sources of Growth", Policy Research Working Paper No. 2057. Washington, D.C.: World Bank.
17. Bencivenga, V. and B. Smith. 1991. "Financial Intermediation and Endogenous Growth", Review of Economic Studies, Vol. 58, No. 2, pp. 195-209.
18. Berthelemy, J. and A. Varoudakis. 1996. Financial Development Policy and Growth. Paris: OECD.

19. Douglas, Bernhein B. (1989) "Aneoclassical Perspective on Budget Deficits" Journal of Economic Perspective, vol. 3, No. 2. pp. 55-72.
20. Eisner, R. (1989) "Budget Deficits: Rhetoric and Reality" Journal of Economic Perspective, vol. 3, No. 2, pp. 73-93.
21. Gemmell, Norman (1981) "Debt and Developing Countries: A Simple Model of optimal Borrowing", The Journal of Development Studies, Institute of Development Studies, pp. 197-213.
22. Hall, Robert E. (1978), "Stochastic Implication of the life cycle-Rermement Income Hypothesis Theory and Evidence" J. of political Economy 1978, 1986, pp. 971-987.
23. Hayashi, Tumis, (1985) "Tests for liquidity constain: A critical Survey " NBER, Working Paper No. 1720, 1985.

